

**Proceso de Participación
Ciudadana para la elaboración
de la Estrategia de Ordenación
Territorial de Aragón - EOTA**



TALLER 3 TERUEL
Acta del taller nº 3

Teruel, 28 de Abril de 2014

ÍNDICE

1.- INTRODUCCIÓN	1
2.-OBJETIVOS Y METODOLOGÍA GENERAL DEL TALLER.....	2
3.-ASISTENTES.....	3
4.-DESARROLLO DE LA SESIÓN	4
5.-RECAPITULACIÓN Y CIERRE.....	12
6.- EVALUACIÓN DEL TALLER.....	13
ANEXOS	14
- CUESTIONARIO DE EVALUACIÓN	

1.- INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Ordenación del Territorio del Departamento de Política Territorial e Interior del Gobierno de Aragón junto con la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación del Gobierno de Aragón, han impulsado un proceso de participación para la elaboración de la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (EOTA).

El principal objetivo de este proceso de participación es generar un espacio de debate y reflexión en torno al texto de la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón, documento de Modelo Territorial – Estrategias y Normas. Para conseguir este objetivo, se está desarrollando un proceso de participación ciudadana, al que se ha convocado a un amplio y diverso número de agentes institucionales, económicos y sociales de Aragón y se ha estructurado de la siguiente manera:

- Sesión Informativa, dirigida a todos los actores implicados.
- Ocho talleres, territoriales y sectoriales, distribuidos y dirigidos a los agentes implicados en las provincias de Huesca, Zaragoza y Teruel, entidades locales y otras administraciones públicas, la sociedad civil, así como colegios profesionales y universidad.
- Sesión de Retorno. Dando respuesta al tratamiento realizado respecto a las aportaciones recibidas a lo largo del proceso.

En paralelo a este proceso de participación presencial se ha habilitado en la web <http://aragonparticipa.aragon.es/> un espacio de participación para que todas las personas interesadas puedan realizar aportaciones a la EOTA.

El presente documento recoge en forma de acta las deliberaciones y aportaciones recibidas en el Taller 3 celebrado en Teruel.



2.-OBJETIVOS Y METODOLOGÍA GENERAL DEL TALLER

El Taller 3 tuvo lugar el 28 de abril de 2014, de 18:00h a 20.30h en la ciudad de Teruel. En el taller participaron 7 personas procedentes de diferentes entidades institucionales, económicas y sociales de la provincia de Teruel.

Los **objetivos** del taller eran los siguientes:

1. Deliberar y debatir sobre los siguientes aspectos de la EOTA: Equilibrio Territorial y Equilibrio Demográfico; Sistema de Asentamientos; Espacios homogéneos y funcionales.
2. Recibir aportaciones de las personas asistentes al taller.

El Taller se organizó de la siguiente manera:

- Bienvenida y apertura del taller.
- Presentación general de la EOTA.
- Presentación del proceso de participación vinculado a la EOTA y del taller territorial (Objetivos y Metodología de trabajo).
- Deliberación y debate a través de ciclos de trabajo articulados en torno a la reflexión personal y puesta en común de ideas y aportaciones respecto a los siguientes temas:
 1. Valoraciones generales respecto al Modelo Territorial de la EOTA.
 2. Bloque I. Equilibrio Territorial y Equilibrio Demográfico.
 3. Bloque II. Sistema de Asentamientos
 4. Bloque III. Espacios Homogéneos y Funcionales
- Recapitulación y cierre.

Con el fin de facilitar el desarrollo de la deliberación y debate cada bloque temático objeto de análisis contó con una presentación previa de contenidos, así como con una ficha de trabajo.



3.-ASISTENTES

PARTICIPANTES:

Nombre y Apellidos	Cargo	Entidad
ENMA BUJ	DIPUTADA PROVINCIAL	DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE TERUEL
M ^a CARMEN ESTEBAN	TÉCNICO	CEOE TERUEL-CET
SAGRARIO SANZ	GERENTE	ASOCIACIÓN "RED ARAGONESA DE DESARROLLO RURAL"
CARMEN ALONSO	COORDINADORA DEL SERVICIOS COMARCAL DE DESARROLLO LOCAL	COMARCA COMUNIDAD DE TERUEL
JOSÉ IGNACIO LALLANA	DIRECTOR	RED ELÉCTRICA
PEDRO RODRIGUEZ	RESPONSABLE PROVINCIAL	ASOCIACIÓN CONSTRUCCIÓN Y PROMOTORES
SANTIAGO LIGROS	SECRETARIO GENERAL	CÁMARA DE COMERCIO TERUEL
JOSÉ MIGUEL HERNANDO SERRANO	CONCEJAL	AYUNTAMIENTO DE TERUEL

ORGANIZACIÓN:

Nombre y Apellidos	Cargo	Entidad
PABLO DOLZ MILLÁN	JEFE DE SERVICIO DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES	DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL GOBIERNO DE ARAGÓN
ELÍAS ESCANERO LORIENTE	TÉCNICO	DIRECCIÓN GENERAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ACCIÓN EXTERIOR Y COOPERACIÓN DEL GOBIERNO DE ARAGÓN
JAVIER ESPINOSA OCHOA	ASISTENCIA TÉCNICA Y FACILITACIÓN	EIN ARAGÓN S.L.
EVA GURRÍA MARCO	ASISTENCIA TÉCNICA Y FACILITACIÓN	EIN ARAGÓN S.L.

4.-DESARROLLO DE LA SESIÓN

Pablo Dolz, Jefe de Servicio de Estrategias Territoriales de Gobierno de Aragón, da la bienvenida y agradece a las personas asistentes su participación en el taller. Tras esto procede a presentar a Elías Escanero técnico de la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación del Gobierno de Aragón, así como a Eva Gurría y Javier Espinosa, de la empresa EIN ARAGÓN S.L. encargados de la facilitación y dinamización de los talleres de participación.

Tras las presentaciones, Pablo Dolz realiza una exposición general de los objetivos, metodología de trabajo y contenidos de la EOTA. Esta presentación de contenidos se encuentra disponible para su consulta en la página web, <http://aragonparticipa.aragon.es/>. A continuación cede la palabra al equipo de dinamización.

Eva Gurría, facilitadora de EIN Aragón S.L, saluda a las personas asistentes y realiza una presentación general del proceso de participación para la elaboración de la EOTA, así como de los objetivos y la dinámica de trabajo del taller de participación, estableciendo como punto de partida una serie de reglas o normas comunes para favorecer una participación ordenada, diversificada y respetuosa de todas las personas asistentes.

Tras realizar una ronda de presentaciones por parte de las personas asistentes se inicia la dinámica de trabajo cuyos resultados se detallan a continuación, recogándose en todo momento un elevado nivel de acuerdo y consenso en torno a las aportaciones realizadas en el taller.



APORTACIONES EN TORNO A LAS CUESTIONES GENERALES**CUESTIONES GENERALES RESPECTO A LA EOTA**

- Es imprescindible que exista una EOTA, especialmente desde la perspectiva de Teruel. Es muy importante ya que siempre se afirma que “ya es tarde para actuar sobre determinadas situaciones”...
- La EOTA es necesaria para un territorio como Aragón, sobre todo teniendo en cuenta las grandes desigualdades territoriales existentes. En especial en Teruel en materia de servicios y comunicaciones.
- Es un trabajo bien hecho, con buenas y grandes intenciones. Lo importante es ser capaces de poner todo esto en marcha. Habrá que priorizar o plantearse escalas, ya que el territorio de Aragón es muy grande y resulta complejo abordar estos temas.
- Es una oportunidad de acertar en el tratamiento de las debilidades que tiene Aragón. También es importante que haya un consenso respecto a las soluciones que se propongan, mas allá del diagnóstico.
- Es muy necesaria, pero lo importante es que no se quede solo en una declaración de intenciones. La complicación reside en que se pongan de acuerdo todos los departamentos que tienen parte de importancia en la Estrategia. Y los temas en algunos casos son vitales y muy urgentes (demografía, etc.)
- Los desequilibrios territoriales son enormes. La EOTA tiene que tratar este hecho de manera individualizada en cada provincia.
- Es un análisis exhaustivo, adecuado y resulta positivo que se haya hecho. El debate se debe centrar en cómo se van a ponderar los indicadores. Como se van a calcular, que variables van a tener. El tema de la despoblación debe ser tenida muy en cuenta en los indicadores, porque es algo urgente. Hay que tener en cuenta estudios, estimaciones de población, actividad económica, etc.
- Se valora positivamente el horizonte establecido para el año 2025.

BLOQUE I. EQUILIBRIO TERRITORIAL Y EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO

EQUILIBRIO TERRITORIAL

- El equilibrio territorial debe basarse en la economía y para ello resulta clave el desarrollo de infraestructuras. Entre ellas, las infraestructuras eléctricas.
- Respecto al Índice Sintético de Desarrollo (9.1 página 121): Se alude a la potencia de generación de energía pero no de las infraestructuras eléctricas necesarias para llevar esa energía, ni las infraestructuras para la industria. Es importante incluir este factor en la elaboración y valoración o ponderación del Índice Sintético de Desarrollo Territorial.
- Los indicadores son muy complejos. En actividad económica es necesario tener en cuenta el índice de envejecimiento en zonas como Teruel.
- En referencia al indicador de cercanía a una estación de ferrocarril es necesario tener en cuenta, no solo la distancia, sino los servicios de esa estación. Puede ser que no tenga apenas servicios de trenes por lo que el indicador no aportaría mucho.
- El equilibrio territorial solo se puede conseguir a través del desarrollo económico, que a su vez está vinculado al desarrollo de infraestructuras a todos los niveles. Es la única fórmula para el asentamiento de población.
- Las infraestructuras son básicas para atraer desarrollo. Tanto infraestructuras de movilidad (carreteras, ferrocarril, etc.) como de TICs (acceso a internet, cobertura de telefonía móvil, etc.).
- Las industrias agropecuarias son básicas para las zonas más rurales. No se ha sido capaz de desarrollar esta industria en las zonas rurales de Teruel o con municipios más pequeños.
- Teruel es muy rural, no hay industria. Hay que intentar centrarse en potenciar el sector primario porque es una oportunidad.
- Teruel corre el peligro de centrarse solo en Turismo. Se debe potenciar una política de fomento empresarial e industrial. Sin eso la población no se asienta.
- El turismo está siendo muy importante en la provincia de Teruel. Es un motor que está moviendo en cierta manera la economía. Es una baza que tiene la provincia porque atrae más riqueza.
- El tema agrícola es clave. Es un sector que se debe potenciar por la tradición que se tiene y por las posibilidades que da.

- Se demanda determinar y clarificar los indicadores en los que se basará el Índice sintético de desarrollo territorial.
- Fondo cohesión: Se debe tener en cuenta la desigualdad que presenta Teruel, no solo respecto a Aragón sino también con el resto de España.
- Habrá que saber que es lo importante y priorizar donde va a centrarse el Fondo de Cohesión.
- Debe darse un acuerdo político para conseguir fondos para el medio rural.
- Se debe trabajar con otras provincias de España para saber que se puede potenciar (fortalezas, etc.).
- Se destaca el elevado coste de la atención a la dependencia.

EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO

- Lo complicado es atraer población. Sobre todo es importante que aumente la población activa.
- Debe incentivarse la actividad empresarial. Ha de ser una prioridad para atraer y asentar población.
- Se deben establecer políticas activas de empleo (ayudas a emprendedores, autónomos, etc.), si se quiere que no haya despoblación, dirigidas a los diferentes sectores de la población pero con especial atención en los jóvenes; apostar por los jóvenes agricultores; promover el turismo puesto que es el motor económico de la provincia, etc.
- Sin actividad económica que asiente la población no hay política demográfica. Solo vivirán jubilados. Debería plantearse una discriminación normativa positiva hacia el medio rural, para hacer factible el desarrollo de actividades económicas en el ámbito rural. De esta forma podrían generarse actividades productivas de servicios, comercializar productos agroalimentarios, etc.
- Hay que fijar población joven y femenina.
- Es importante analizar la velocidad de despoblación para ver que medidas se pueden implementar con urgencia.

BLOQUE II. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS**SISTEMA DE ASENTAMIENTOS**

- Se debe vertebrar bien la centralidad de Zaragoza y otras entidades comarcales para que los servicios se garanticen a todos los pueblos.
- Errata del documento: Los alumnos de Orihuela van a Tramacastilla.
- El cierre de las escuelas supone abandono de muchos asentamientos. Además se van cerrando otros servicios públicos, como el transporte escolar. Frecuentemente, al descender el número de alumnos, se da otros usos al transporte escolar lo que genera un círculo vicioso.
- Más allá de los datos de empadronamiento de los que actualmente se dispone, es necesario que existan estadísticas de la población real de los asentamientos. Y en las diferentes épocas del año.
- Es muy importante tener en cuenta la población estacional (vacaciones, fines de semana, etc.) para poder planificar muchos de los servicios que ofrecen las Comarcas y Ayuntamientos. No siempre puede ser asumida la atención a la población que se multiplica en época estival.
- La población oficial es muchas veces ficticia, en los municipios de menor tamaño viven menos personas de las que hay registradas.
- La distribución territorial está bien pero hay que tener en cuenta que muchos pueblos de Teruel tienen menos de 100 habitantes y eso conlleva situaciones complicadas. Sin actividad económica es muy complejo llevar a cabo una política de distribución geográfica de la población.
- Resulta positiva la idea de aglutinar servicios en determinados municipios con mayor tamaño, ya que hay que pensar en compartir servicios básicos entre varios pueblos. Pero debe cumplirse que realmente se presten esos servicios básicos fijados por la EOTA. Ahora la población de muchos municipios de la provincia se tienen que desplazar a Teruel para cosas básicas, tratándose frecuentemente de población con dificultades de desplazamiento.
- Mientras no se asienten las familias con los niños no hay desarrollo. Y hay que darles un medio de vida.
- También se considera peligroso potenciar solo la cabecera de comarca. Si es así tiene que existir una buena conexión de servicios (Ej. Con los colegios).
- Tiene que haber una distribución estratégica de servicios e incidir en las comunicaciones.

- Entre los servicios que tienen importancia está el bar del municipio, que cumple una labor social clave. La idea de los multiservicios rurales ha dado buenos resultados aunque en algunos casos también está resultando complejo su mantenimiento.
- Los municipios de Calanda y Andorra deberían estar en un nivel más alto de categorización (18.4, página 125). Se da demasiada importancia a Zaragoza.

BLOQUE III. ESPACIOS HOMOGÉNEOS Y FUNCIONALES

ESPACIOS HOMOGÉNEOS Y FUNCIONALES

- Es necesaria la clara delimitación de competencias (Diputación Provincial, Comarcas, Ayuntamientos, etc.). Es una idea muchas veces reiterada pero que no se ha conseguido hacer realidad.
- Hay que tener en cuenta a los corredores como potencial económico: En la autovía mudéjar no se habla del tramo de Teruel como un aspecto de potencial económico (pág. 153. 19.4 E2) y, sin embargo se hace hincapié en el tramo Zaragoza-Huesca de esta misma autovía.
- Los centros multiservicios de los pueblos deberían ser tenidos en cuenta en el estudio.
- La industria agroalimentaria es clave para la provincia de Teruel.
- Hay que tener en cuenta la caza en zonas despobladas como un elemento que genera riqueza.
- Es necesario ordenar la edificación y el urbanismo. Hay pueblos enormes en extensión sin apenas población. Hay que intervenir en la densidad de edificación ya que esto facilitaría la provisión municipal de los servicios. Ej: agua potable, alcantarillado, recogida de basuras, etc.
- Todos los pueblos no puede tener de todo. No se han dimensionado los polígonos y existen muchos enormes y vacíos. Esto supone grandes costes. Una urbanización mal hecha o planificada conlleva costes muy elevados.
- También se manifiesta la importancia de mantener las singularidades prácticas y reales del urbanismo de las zonas rurales.
- Es importante la custodia del territorio. Cuando algo no está habitado, ¿quién custodia ese territorio?

5.-RECAPITULACIÓN Y CIERRE

Finalizada la dinámica de trabajo el facilitador de la sesión agradece la participación de las personas asistentes e insta a las mismas a continuar participando en los próximos talleres de participación, y por medio de la página web <http://aragonparticipa.aragon.es/>.

En este punto, la Asociación de Constructores y Promotores y la CEOE Teruel CET entregan la siguiente documentación:

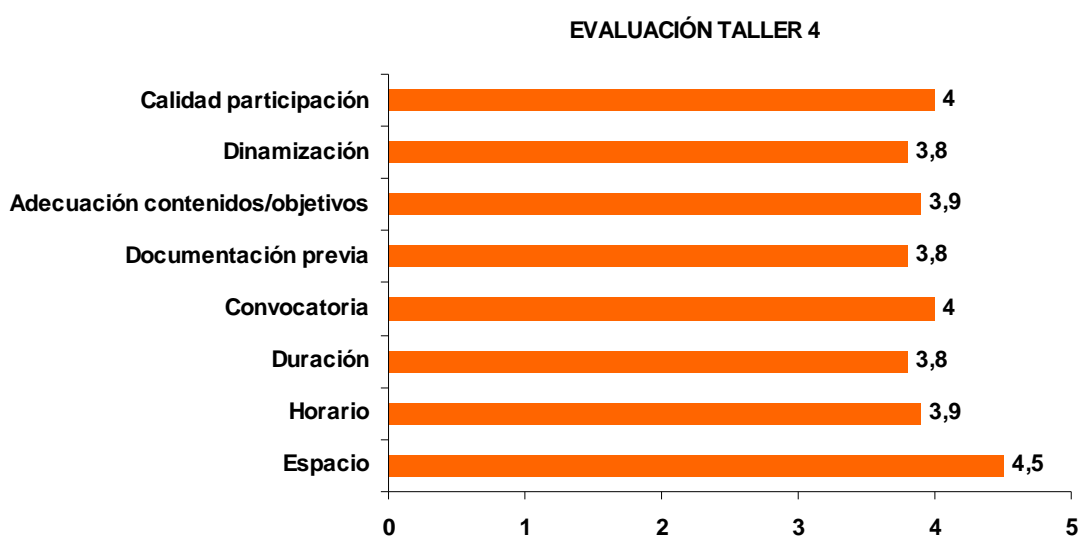
- OBSERVACIONES AL BORRADOR DE ACUERDO DE ASOCIACIÓN DE ESPAÑA 2014-2020. (CEOE TERUEL)
- APORTACIONES AA LA EOTA.

Tras solicitar a las personas asistentes la cumplimentación del cuestionario de evaluación del taller, les informa del envío del borrador del acta para su revisión, por si alguien quiere realizar alguna matización sobre la misma de forma previa a su publicación en la página web <http://aragonparticipa.aragon.es>

Desde la Dirección General de Ordenación del Territorio y desde la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación se queda a disposición de las personas asistentes para cualquier aclaración sobre el proceso y/o contenidos de la EOTA.

6.- EVALUACIÓN DEL TALLER

A continuación se recogen los resultados obtenidos en el cuestionario de evaluación realizado por las personas asistentes al taller de participación. En este cuestionario se valoran diferentes aspectos relacionados con la organización, contenidos y desarrollo del taller de acuerdo con una escala de valoración de 1 a 5 puntos, donde 1= Nada satisfactorio y 5=Muy satisfactorio.



Además de estos resultados se realizaron las siguientes aportaciones:

- Realizar los talleres por la mañana.

ANEXOS**CUESTIONARIO DE EVALUACIÓN****PROCESO DE PARTICIPACIÓN PARA LA ELABORACIÓN DE LA
ESTRATEGIA DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE ARAGÓN-EOTA****CUESTIONARIO DE EVALUACIÓN DEL TALLER 3 TERUEL**

28 de Abril de 2014

- 1- Por favor, en una escala de 1 a 5 valore los siguientes aspectos relacionados con el Taller en el que ha participado, siendo:

1=Nada satisfactorio y 5=Muy satisfactorio

Aspectos a valorar:		Puntuación				
1	Espacio de trabajo	1	2	3	4	5
2	Horario de las sesiones	1	2	3	4	5
3	Duración de las sesiones	1	2	3	4	5
4	Convocatoria	1	2	3	4	5
5	Información previa disponible (en la página web aragonparticipa)	1	2	3	4	5
6	Adecuación de contenidos a los objetivos de la sesión	1	2	3	4	5
7	Dinamización de las sesiones	1	2	3	4	5
8	Calidad de participación	1	2	3	4	5

2- Sugerencias/Valoraciones/Propuestas